



COMUNE DI CARLOFORTE

Provincia del Sulcis Iglesiente

AREA 5 _ PIANIFICAZIONE TERRITORIALE, EDILIZIA PRIVATA, POLITICHE
ENERGETICHE E SUAPE
UFFICIO POLITICHE ENERGETICHE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 709 / 2025

OGGETTO: COSTITUZIONE DELLA COMUNITÀ ENERGETICA DEL COMUNE DI CARLOFORTE. APPROVAZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE RESA NELL'AMBITO DEL PARERE LEGALE FORNITO DALLO STUDIO LEGALE PISELLI & PARTNERS CON SEDE IN ROMA.

**IL RESPONSABILE DELL'AREA
PARODO PAOLO**

Premesso che:

- con deliberazione di Giunta comunale n. 50 del 25.03.2025, regolarmente esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio finanziario 2025, nonché per il triennio 2025_2027 e contestualmente i Dirigenti sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi dello stesso;
- tra gli obiettivi dell'Amministrazione rientra l'attuazione di iniziative che forniscano un contributo tangibile nel contenimento del cambiamento climatico, nella tutela dell'ambiente e nel miglioramento dell'efficienza energetica oltre che dello sfruttamento delle risorse disponibili, grazie alle possibilità offerte dalla produzione di energia da fonti rinnovabili nel processo di "decarbonizzazione", ovvero di limitazione dell'impiego di combustibili fossili (carbone, idrocarburi, gas, ecc.);
- il Comune di Carloforte ha già intrapreso un percorso di adesione ai principi e alle linee guida imposte dalla Comunità Europea in materia di transizione ecologica, dando avvio a una serie di misure strategiche tese a sensibilizzare e supportare la cittadinanza nella comprensione delle tematiche ambientali ed energetiche, ritenute da questa Amministrazione problematiche di indifferibile urgenza;
- al contempo l'Amministrazione intende perseguire l'obiettivo primario di migliorare la qualità della vita dei propri cittadini e ritiene, a tal fine, che le azioni mirate a favorire la produzione, la distribuzione e l'utilizzo consapevole di energie prodotte da fonti rinnovabili rappresentino uno degli strumenti imprescindibili per l'attuazione di politiche ambientali sostenibili;
- presa coscienza del contesto internazionale di grave crisi energetica, le Amministrazioni, anche locali, sono chiamate a tutelare la comunità e il proprio territorio da inevitabili ricadute dal punto di vista ambientale oltre che economico, attraverso l'attuazione di politiche volte ad arginare tali impatti negativi per il tessuto sociale, nonché alla limitazione dell'impronta ecologica della stessa comunità sul territorio;
- l'evoluzione della tecnologia apre la strada a modelli innovativi di gestione dell'energia e, in parallelo, si assiste anche all'evoluzione del quadro normativo europeo, che punta alla centralità del cittadino consumatore/produttore (*prosumer*), al quale deve essere garantito un accesso più equo e sostenibile al mercato dell'energia elettrica;
- al centro di tale processo evolutivo si trovano le "Comunità Energetiche", il cui obiettivo è di permettere ai cittadini di creare forme innovative di aggregazione e di governance nel campo dell'energia per creare vantaggi per i singoli e la comunità – sia economici sia di qualità della vita – e di erogare servizi sul territorio;

- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 78 del 11/07/2022 è stato stabilito, tra l'altro, di costituire la “Comunità Energetica Rinnovabile di Carloforte” ai sensi della Direttiva 2018/2001/UE recepita in via provvisoria con la legge 28 febbraio 2020, n. 8 – art. 42 bis Decreto Milleproroghe e successivo DL di recepimento definitivo.

Dato atto che una Comunità Energetica Rinnovabile (CER) è un soggetto giuridico non profit a cui possono aderire volontariamente persone fisiche, PMI, imprese, pubbliche amministrazioni con l'obiettivo di produrre, consumare e gestire localmente energia elettrica da fonte rinnovabile.

Rilevata la particolare importanza che assumono le Direttive Europee 2018/2001 (che introduce le “Comunità di Energia Rinnovabile”) e 944/2019 (che definisce le “Comunità Energetiche dei Cittadini”).

Riportato l'Art. 42bis del D.L. 162/2019 “Milleproroghe”, convertito dalla L. n.8/2020 pubblicata su GU n. 51 del 29 febbraio 2020, con cui il Governo italiano ha deciso di recepire in anticipo la Direttiva 2018/2001, consentendo (sia pur a specifiche condizioni) ai consumatori di energia elettrica di associarsi per realizzare “Comunità di Energia Rinnovabile” (CER).

Considerato che l'art. 42 bis del Decreto Milleproroghe prevede un ruolo attivo per i Comuni (che possono partecipare come soci alle CER), nonché una serie di incentivi ventennali per l'energia autoconsumata.

Preso atto che, con Determinazione n.530 del 20.07.2022, in attuazione della citata Deliberazione della Giunta Comunale n.78/2022, il Responsabile competente ha stabilito, di pubblicare una Manifestazione di Interesse per l'adesione dei soggetti interessati alla “Comunità Energetica Rinnovabile di Carloforte”, nonché la relativa modulistica di adesione.

Preso atto che:

- con Deliberazione della Giunta regionale n. 16/8 del 27.04.2023 sono state varate “Azioni di supporto ai Comuni della Sardegna per la realizzazione e creazione di comunità energetiche da fonti energetiche rinnovabili. Attuazione art. 9 della L.R. n. 15/2022” e, contestualmente, è stato approvato l'elenco dei Comuni beneficiari e la bozza di convenzione;
- la suddetta Convenzione, ai sensi della L.R. n. 8/2018 e s.m.i., regola i rapporti tra la Regione Autonoma della Sardegna e il Comune, per la predisposizione di uno studio di fattibilità tecnico/economica finalizzato alla costituzione della comunità finanziato con risorse della L.R. n. 15/2022 (Disposizioni in materia di energia e modifiche alla legge regionale n. 9 del 2006), secondo gli indirizzi approvati con deliberazione della Giunta regionale n. 35/108 del 22.11.2022;
- sono ammissibili al finanziamento i costi per la predisposizione dello studio di fattibilità tecnico-economica degli interventi, finalizzati alla costituzione di comunità energetiche rinnovabili (CER) conformi alla Dir. 2018/2001/UE e alle successive disposizioni nazionali di recepimento (art. 42-bis D.L. n. 162/2019 conv. L. n. 8/2020 e D.Lgs. n. 199/2021);
- ai fini della quantificazione dei costi dovranno essere presi come riferimento i prezzi regionali più aggiornati al momento di approvazione del progetto;
- sono ammissibili esclusivamente le spese sostenute dopo la pubblicazione della legge regionale n. 15/2022;
- i contributi previsti dal presente dalla suddetta convenzione non si configurano come aiuti di stato stante la tipologia di contributo, che supporta esclusivamente la sola fase di progettazione delle Comunità;
- il finanziamento consiste in un contributo a fondo perduto nella misura del 100% delle spese ammissibili ed effettivamente sostenute, fino ad un massimo di 15.000,00, IVA inclusa, per ciascun comune Beneficiario.

Considerato che, ai sensi dell'allegato A alla predetta Deliberazione, il Comune di Carloforte rientra tra i beneficiari per un ammontare complessivo di € 15.000,00.

Rilevata la particolare attenzione che la comunità locale ha manifestato nei confronti delle tematiche fin qui esposte, in particolare da parte dei portatori di interessi presenti sull'Isola.

Richiamata la Deliberazione della Giunta Comunale n.75 del 17/05/2023 con la quale sono state assunte le seguenti determinazioni:

- *Di prendere atto che il Comune di Carloforte rientra tra i beneficiari di un contributo riferito ad “Azioni di supporto ai Comuni della Sardegna per la realizzazione e creazione di comunità energetiche da fonti energetiche rinnovabili” per un ammontare complessivo di € 15.000,00, ai sensi dell'allegato A della Delibera G.R. n. 16/8 del 27.4.2023;*
- *Di dare atto che il suddetto contributo afferisce alla predisposizione di uno studio di fattibilità tecnico/economica finalizzato alla costituzione di una comunità energetica rinnovabile, finanziato*

con risorse della L.R. n. 15/2022 (Disposizioni in materia di energia e modifiche alla legge regionale n. 9 del 2006), secondo gli indirizzi approvati con deliberazione della Giunta regionale n. 35/108 del 22.11.2022;

- Di dare atto che ai fini dell'erogazione sarà necessaria la sottoscrizione di una apposita convenzione di finanziamento regolante i rapporti tra la Regione Autonoma della Sardegna e il Comune, ai sensi della L.R. n. 8/2018 e s.m.i.;
- Di approvare lo schema di convenzione di cui all'allegato B della Delibera G.R. n. 16/8 del 27.4.2023;
- Di dare mandato al Sindaco, in qualità di legale rappresentante dell'Ente affinché provveda alla sottoscrizione della convenzione propedeutica all'ottenimento del contributo in oggetto, ai sensi dell'art.7 co. 3 della stessa;
- Di nominare Responsabile Unico del Procedimento ex art.31 del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i. l'Arch. Paolo Parodo, funzionario E.Q. dell'Area 5 – Pianificazione Territoriale, Edilizia Privata, Politiche Energetiche, SUAPE, secondo quanto disposto dall'art.9 dell'approvando schema di convenzione;
- Di dare mandato al responsabile dell'Area Pianificazione Territoriale, Edilizia Privata, Politiche Energetiche, SUAPE affinché provveda a porre in essere gli atti tecnici ed amministrativi di propria competenza finalizzati a dare corso alle disposizioni di cui alla menzionata Convenzione;
- Di dare mandato, altresì, al responsabile dell'Area 5 - Pianificazione Territoriale, Edilizia Privata, Politiche Energetiche, SUAPE affinché individui le necessarie professionalità, anche esterne all'Ente, idonee alla realizzazione e all'implementazione della "Comunità Energetica Rinnovabile di Carloforte", in ossequio a quanto previsto nella Sezione Strategica (SE.S.) del D.U.P., obiettivo n.17 "Energia e diversificazioni delle fonti energetiche", p.to 2, una volta acquisite le risorse in oggetto;
- Di dare mandato al Responsabile dell'Area 2 – Finanziaria, Tributi, Commercio affinché iscriva in bilancio, con destinazione vincolata, la risorsa concessa dalla Regione Sardegna, mediante apposito capitolo e istituire apposita contabilità fin dall'emissione del provvedimento di finanziamento da parte dell'Amministrazione regionale, in attuazione di quanto previsto dall'Art.9 dell'approvando schema di convenzione.

Vista la Convenzione di finanziamento sottoscritta tra il Comune di Carloforte e la Regione Autonoma della Sardegna – Assessorato dell'industria, in data 06/02/2024. Nello specifico l'Art. 8 della convenzione stessa che impone l'approvazione formale dello studio entro 6 mesi dalla stipula della convenzione e comunque secondo il crono programma firmato.

Visto il Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza energetica 7 dicembre 2023, n. 414 (Decreto CACER) e l'art. 11 dell'Allegato A alla delibera 727/2022/R/eel (TIAD) dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente.

Viste le Regole Operative per l'accesso al servizio per l'autoconsumo diffuso, emanate dal Gestore dei Servizi Energetici (GSE).

Vista, altresì, la Determinazione del dell'Area 5 - Pianificazione Territoriale, Edilizia Privata, Politiche Energetiche, SUAPE, n.476 del 21/06/2024 con la quale è stato affidato i sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) della D.Lgs. 36/2023 (affidamento diretto) alla Macsitalia S.r.l. di Palermo, con il criterio del minor prezzo, il servizio di redazione di uno studio di fattibilità per l'istituzione di una comunità energetica nel Comune di Carloforte.

Dato atto che:

- in data 11/07/2024 con Rep. n.92 è stata stipulata apposita convenzione con l'Operatore Economico affidatario del servizio in parola;
- con nota registrata al Protocollo dell'Ente con n.17838 del 23.10.2024 è stata quindi acquisita la proposta progettuale afferente al progetto di fattibilità tecnico – economica per l'istituzione di una comunità energetica nel Comune di Carloforte e redatto dalla suddetta società;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n.180 del 11/12/2024 è stato approvato il Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica in merito all'istituzione di una comunità energetica nel Comune di Carloforte;
- lo studio trasmesso deve essere aggiornato ed è compito della Macsitalia S.r.l. anche la redazione delle bozze di atti costitutivi della comunità energetica di Carloforte, potranno essere approvati successivamente variazioni o integrazioni allo studio stesso.

Preso atto che con nota registrata al Protocollo dell'Ente con n.20032 del 16.12.2024 è stata acquisita la proposta progettuale afferente al progetto di fattibilità tecnico – economica per l'istituzione di una comunità energetica nel Comune di Carloforte e redatta dalla suddetta società, aggiornata così come richiesto dall'Amministrazione, con l'elaborazione di ulteriori scenari ampliati in modo da prevedere un maggior numero di utenti rispetto al minimo indicato nella precedente proposta.

Richiamata la Deliberazione della Giunta Comunale n.190 del 30/12/2024 con la quale è stato stabilito di approvare il Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica in merito all'istituzione di una comunità energetica nel Comune di Carloforte, aggiornato così come richiesto dall'Amministrazione, con l'elaborazione di ulteriori scenari ampliati in modo da prevedere un maggior numero di utenti rispetto al minimo indicato nella precedente proposta.

Considerato che il Comune di Carloforte, in qualità di soggetto promotore, intende costituire la C.E.R. Sotto la forma giuridica di Associazione Riconosciuta, ai sensi del Codice Civile, al fine di garantire una maggiore tutela agli associati, nonché di prevedere l'opportunità per la CER di possedere proprietà, stipulare contratti e ricevere agevolazioni fiscali.

Rilevato che, ad esito dell'approvazione dello studio di fattibilità per la costituzione di una Comunità Energetica Rinnovabile nel Comune di Carloforte, si rende necessaria la predisposizione della documentazione amministrativa prevista dalle vigenti normative che disciplinano il settore, tra cui:

- Statuto dell'Associazione;
- Regolamento interno della Comunità Energetica;
- Schema dell'Atto costitutivo.

Dato atto che è stato ritenuto opportuno, a tal fine, avvalersi di un supporto legale esterno, in quanto le necessarie professionalità non sono rinvenibili in seno al personale dell'Ente.

Richiamata la Deliberazione della Giunta Comunale n.39 del 11/03/2025 con la quale è stato stabilito quanto segue:

- Di dare mandato al Responsabile dell'Area 5 – Pianificazione Territoriale, Edilizia Privata, Politiche Energetiche, SUAPE, Arch. Paolo Parodo, affinché provveda a porre in atto l'iter tecnico e procedimentale finalizzato alla redazione degli atti amministrativi propedeutici alla costituzione di una Comunità di Energia Rinnovabile di Carloforte, ivi compreso il conferimento di incarico per il supporto legale a un professionista esterno all'Ente in possesso della necessaria professionalità e in possesso dei requisiti previsti dalle vigenti normative in materia.
- Di dare atto che le risorse finanziarie a copertura dell'incarico di che trattasi verranno rese disponibili all'approvazione del bilancio di previsione triennale 2025-2027.

Dato atto che, in attuazione degli indirizzi di cui alla citata D.G.C. n.39/2025, lo Scrivente con propria Determinazione n.291 del 23.04.2025 ha affidato, allo Studio Legale Piselli & Partners con sede in Roma, specializzato nel settore, il servizio di supporto legale in merito al procedimento di costituzione della Comunità Energetica Rinnovabile di Carloforte e, in particolare in merito alla predisposizione della documentazione amministrativa prevista dalle vigenti normative che disciplinano il settore.

Preso atto altresì che, con nota acquisita al protocollo dell'Ente n.10042 del 08.08.2025, il summenzionato Studio Legale ha trasmesso formalmente il parere legale previsto dall'incarico in oggetto, unitamente agli allegati ovvero gli schemi degli atti amministrativi propedeutici alla costituzione di una Comunità Energetica a Carloforte.

Visti i suddetti documenti, che si allegano alla presente Determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale, e ritenuti gli stessi condivisibili e meritevoli di approvazione da parte dell'Amministrazione Comunale.

Ritenuto opportuno provvedere nel merito, approvando tale documentazione.

Valutato:

- di essere legittimato a emanare l'atto;
- di non incorrere in cause di incompatibilità o in conflitti di interesse previsti dalla normativa vigente con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- di non essere al corrente di cause di incompatibilità o conflitti di interesse relative ai destinatari dell'atto;
- di non essere al corrente di eventuali rapporti di parentela o frequentazione abituale che possano avere interferito con la decisione oggetto dell'atto;
- di impegnarsi ad assolvere gli obblighi relativi alla trasparenza e alla pubblicazione dell'atto e delle informazioni in esso contenute, nel rispetto della normativa vigente;

Visti:

- Il Decreto Legislativo 18/08/2000 n.267, con il quale è stato approvato il Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento delle Autonomie Locali;

- L'articolo 107 del citato Testo Unico che disciplina le funzioni e i compiti dei dirigenti, attribuendo agli stessi la competenza ad adottare i provvedimenti gestionali ivi compresa l'assunzione degli impegni di spesa;
- L'articolo 183 del citato Testo Unico che disciplina le procedure di assunzione degli impegni di spesa;
- L'articolo 184 del citato Testo Unico che disciplina le procedure di liquidazione della spesa;
- Il Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche, e in particolare gli articoli 4 e 13;
- La legge 8 agosto 1990 n. 241, recante nuove norme in materia di procedimento amministrativo e diritto accesso ai documenti amministrativi;
- Il Decreto Legislativo 23 gennaio 2011 n. 118 come modificato dal Decreto Legislativo 10 agosto 2014 n. 126;
- il D.Lgs 36/2023;
- Il Decreto Sindacale n.3 del 16.04.2025 con il quale sono state confermate al firmatario del presente provvedimento le funzioni di Responsabile dell'Area 5 – Pianificazione Territoriale, Edilizia Privata, Politiche Energetiche e SUAPE;
- Lo Statuto Comunale;
- Il vigente Regolamento di Contabilità;
- La Legge di Stabilità 2016, commi 501 e 502;
- La Deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 11.03.2025 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziaria per il triennio 2025-2027;

tutto ciò premesso, visto e considerato,

D E T E R M I N A

1. **Di approvare** la premessa e la narrativa come parte integrante e sostanziale del presente deliberato, della quale costituiscono motivazione ai sensi dell'articolo 3, comma 1 della Legge n. 241/1990.
2. **Di approvare** la documentazione trasmessa al Comune di Carloforte dall'affidatario dell'incarico in oggetto, ovvero lo Studio Legale Piselli & Partners con sede in Roma, acquisita al protocollo dell'Ente n.10042 del 08.08.2025, che si allega alla presente Determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale, ovvero:
 - Parere legale
 - Allegati:
 - Schema atto costitutivo CER
 - Schema Statuto CER
 - Schema regolamento CER
3. **Di dare atto** che la liquidazione delle somme dovute avverrà con atto separato, di natura contabile, previa emissione di regolare fattura da parte dell'Operatore Economico affidatario.
4. **Di accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.
5. **Di disporre** la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio e nella sezione "Amministrazione Trasparente", nel rispetto della vigente normativa in materia di trasparenza amministrativa dando atto che le funzioni di Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'Art.5 della L.241/1990 fanno capo allo scrivente.
6. **Di dare atto** che la presente determinazione è esecutiva dalla data di sottoscrizione.

Li, 19/08/2025

IL RESPONSABILE DI AREA
PARODO PAOLO
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)